



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind simplificarea modului
de accesare a fondurilor comunitare destinate finanțării
agriculturii și dezvoltării rurale**

Analizând propunerea legislativă privind simplificarea modului de accesare a fondurilor comunitare destinate finanțării agriculturii și dezvoltării rurale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B363 din 7.09.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare simplificarea modului de accesare a fondurilor comunitare destinate finanțării agriculturii și dezvoltării rurale prin înființarea în cadrul prefecturilor a Biroului Unic pentru emiterea unui acord unic de proiect pentru accesarea acestor fonduri.

Semnalăm că în adresa de trimitere se face referire la modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind simplificarea modului de accesare a fondurilor comunitare destinate finanțării agriculturii și dezvoltării rurale, care, în realitate este Legea nr.340/2004.

Deoarece prin prezenta propunere legislativă se preconizează măsuri care implică modificarea Legii nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În dreptul comunitar, sediul materiei se regăsește în Tratatul de la Amsterdam, **Titlul XVII - Coeziune economică și socială**, care la art.158 prevede ” În scopul promovării unei dezvoltări armonioase a ansamblului Comunității, aceasta elaborează și desfășoară acțiuni care tind către întărirea coeziunii sale economice și sociale ... vizează reducerea decalajului dintre nivelurile de dezvoltare ale diferitelor regiuni și a înapoierilor regiunilor sau insulelor mai puțin favorizate, inclusiv a regiunilor rurale”.

Pentru sprijinirea și îndeplinirea acestor deziderate generale, Uniunea Europeană acționează prin mai multe **instrumente financiare și fonduri structurale, inclusiv Fondul de Coeziune**.

În acest sens, Tratatul Uniunii Europene, forma consolidată, include și un angajament special în ceea ce privește politica de coeziune. Același **art.158**, care prevede : “ *Comunitatea va avea ca obiectiv, în special, reducerea disparităților între nivelurile de dezvoltare ale diferitelor regiuni și a lipsei de progres a regiunilor defavorizate, inclusiv a zonelor regionale*”.

Procedurile privind sarcinile, obiectivele prioritare și organizarea fondurilor structurale sunt definite de Consiliu, la propunerea Comisiei Europene și cu asentimentul Parlamentului European, conform **art.159** din Tratat.

În baza dispozițiilor Tratatului referitoare la coordonarea politicilor economice, și pentru implementarea politicilor comunitare, în particular a **Pieței Interne** și a **Politicii în domeniul agriculturii și pescuitului**, s-au creat mai multe instrumente comunitare precum:

-**Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDER)** creat în 1975 și care sprijină crearea de infrastructuri, investițiile destinate ocupării forței de muncă, proiectele de dezvoltare locală și asistența întreprinderilor mici.

- **Fondul Social European (FSE)** care este menit să promoveze reintegrarea pe piața forței de muncă a șomerilor și a grupurilor defavorizate.

-**Fondul European de Orientare și Garantare Agricolă (FEOGA- secțiunea Orientare)** ce susține piața produselor agricole, promovează restructurarea agriculturii comunitare și contribuie prin

subvenții la raționalizarea, modernizarea și ameliorarea structurilor din sectorul agricol.

-**Fondul pentru Pescuit** (Instrumentul Financiar de Orientare a Pescuitului (**IFOP**) creat în 1993, care reunește toate instrumentele financiare acordate sectorului piscicol.

-**Fondul de Coeziune (FC)**, instituit tot în 1993, pentru finanțarea unor proiecte în domeniul protecției mediului și dezvoltării rețelelor de transporturi și care se alătură fondurilor structurale.

Având în vedere destinația și mediul diferit în care acționează aceste fonduri, în baza **art.148, art.161 și art.162 din Tratatul UE**, au fost adoptate reguli de aplicabilitate pentru fiecare dintre ele, iar începând cu anul 2007 politica de coeziune a Uniunii Europene a fost redusă la trei fonduri: **FEDER, FSE și FC**. Întrucât, în vederea simplificării procedurilor, **fondurile pentru agricultură și pescuit au fost transferate către politicile aferente**, respectiv Politica Agricolă Comună și Politica în domeniul Pescuitului.

Ținând cont de creșterea numărului de state beneficiare, următoarele regulamente comunitare privind fondurile structurale, **adoptate în anul 2006**, aduc modificări semnificative în politica de coeziune a Uniunii Europene, atât la nivelul obiectivelor cât și al managementului:

- **Regulamentul 1080/2006/CE** privind fondurile europene de dezvoltare regională, care abrogă Regulamentul 1783/1999/CE,

- **Regulamentul 1081/2006/CE** privind Fondul Social European, care abrogă Regulamentul 1784/1999,

- **Regulamentul 1082/2006/CE** privind Grupul European de cooperare teritorială (GECT),

- **Regulamentul 1083/2006/CE** privind dispoziții generale asupra fondurilor europene de dezvoltare regională, fondurile social europene și Fondurile de Coeziune și care abrogă Regulamentul 1260/1999,

- **Regulamentul 1084/2006/CE** ce instituie Fondurile de coeziune.

Dintre aceste documente juridice, **Regulamentul 1083/2006/CE**, cuprinzând dispoziții generale asupra fondurilor europene, pune în aplicare un nou cadru juridic comun în care se fixează, în principal, **obiectivele, principiile și regulile de parteneriat, programarea, evaluarea și gestiunea fondurilor** dar care, în același

timp, stabilește clar că regulile specifice aplicabile fiecărui fond, sunt precizate în regulamentele adoptate pentru fiecare în parte, așa cum au fost enunțate mai sus.

Actualele obiective, trasate prin pachetul legislativ din 2006, se referă la politica de **Convergență** (care sprijină regiunile rămase în urmă din punct de vedere al dezvoltării economice), **Competitivitate regională și ocuparea forței de muncă**(sprijinind celelalte regiuni, pentru atingerea țintei Agendei de la Lisabona) și **Cooperare teritorială europeană** (ce promovează o dezvoltare echilibrată a întregului teritoriu comunitar) și sunt structurate pe trei axe: cooperare transfrontalieră, transnațională și inter-regională.

Luând în considerare stadiul economico social actual, **România este eligibilă**, sub acest aspect, pentru două obiective : **Convergență și Cooperare teritorială europeană**.

În ceea ce privește implementarea acestor fonduri, reforma din 2006, menține obligativitatea programării multianuale (pe o perioadă de 7 ani), dar aduce o viziune strategică pronunțată și pune accent pe elaborarea a doar două documente programatice: - **unul strategic** ce trebuie să armonizeze atât prioritățile naționale dar și cele comunitare și **unul operațional**.

Pe baza orientărilor strategice stabilite de Consiliu, **fiecare stat membru elaborează în cooperare cu Comisia, un document național de referință privind strategia de dezvoltare, care trebuie să servească drept cadru la elaborarea programelor operaționale și care se prezintă Comisiei**.

În relația cu statele membre, acțiunea comunitară privind gestionarea fondurilor comunitare, se desfășoară cu respectarea **principiului subsidiarității și proporționalității** (stabilit în art.5 din *tratat*), fiind complementară celei desfășurate de statele membre, **căroră le revine astfel responsabilitatea organizării derulării acestora (Regulamentul 1083/2006/CE)**.

În acest sens regulamentele comunitare nu modifică, de o manieră directă, legislația internă și **respectă ordinea juridică impusă de fiecare stat membru**.

Statele membre au totuși, obligația să garanteze, în desfășurarea diferitelor etape ale punerii în aplicare ale programelor operaționale, **absența oricărei discriminări bazate pe rasă, sau origine etnică, sex, orientări politice sau convingeri religioase, vârstă sau orientări**

sexuale (Regulamentul 1080/2006/CE). Statele trebuie, totodată, să întreprindă toate măsurile necesare pentru garantarea, pe plan intern, a **bunei funcționări a sistemelor de gestiune și control și în acest sens este necesar să desemneze o autoritate unică pentru gestionarea fiecărui program național, precum și o autoritate de audit, ambele având stabilite atribuții și competențe clare.**

În baza dispozițiilor **art.249** din Tratatul UE și Tratatului de Aderare a României la UE, **începând cu data de 1 ianuarie 2007, regulamentele comunitare se aplică în întregime și direct în legislația internă.**

Propunerea legislativă supusă avizării și care promovează simplificarea și coordonarea procedurilor impuse de accesarea anumitor fonduri bugetare, **nu are tangență directă cu dreptul comunitar**, întrucât modalitatea concretă de gestionare a acestora este, așa cum am precizat mai sus, o **acțiune ce cade în responsabilitatea și sarcina statelor membre**, cu respectarea principiilor de nediscriminare menționate.

Semnalăm faptul că, inițiatorul se referă la fondurile pentru agricultură și dezvoltare rurală, deci numai la **FEDER și FEOGA** ceea ce înseamnă că pentru celelalte fonduri, procedura **nu** se modifică și rămâne aceeași. Această abordare diferită poate crea în procedura punerii în aplicare, un regim juridic discriminator.

Având în vedere cele de mai sus, precum și faptul că de la data de 1 ianuarie 2007 Regulamentele C.E. sunt legi interne, iar prin Regulamentul 1083/2006 al Consiliului este reglementată procedura de accesare a fondurilor prin programe operaționale, sugerăm inițiatorilor să reanalizeze necesitatea adoptării prezentei propuneri legislative.

3. Pentru respectarea prevederilor alin.(2) al art.40 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm introducerea, după titlul proiectului, a formulei introductive consacrate:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. La **art.3**, având în vedere că art.9 din actul normativ de la care se dorește să se facă derogare nu este structurat în alineate, ci în litere, precum și pentru corecta și completa identificare a acestui act, este necesară reformularea textului astfel:

„Art.3. - Prin derogare de la prevederile art.9 lit.c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, în cazul proiectelor pentru accesarea fondurilor comunitare destinate finanțării agriculturii și dezvoltării rurale, regulile prevăzute de la respectiva ordonanță de urgență se aplică doar ...”.

5. La **art.4 alin.(2)**, din considerente de ordin gramatical, termenul „guvernul” trebuie scris cu inițială mare.

La **alin. (3)**, pentru precizia și claritatea normei, este necesar să se precizeze în mod concret în ce constau modificările aduse asupra Legii nr. 340/2004, lege al cărei titlu corect este „privind **prefectul și instituția prefectului**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 1331/02.10.2007